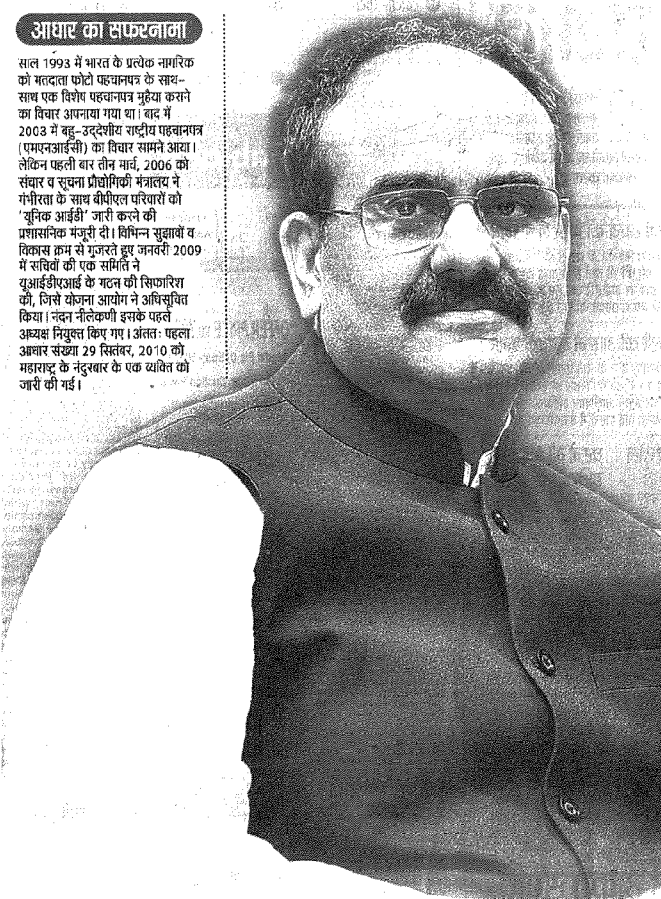


आधार का सफरनामा

साल 1993 में भारत के प्रत्येक नागरिक को मतदाता फोटो पहचानपत्र के साथ-साथ एक विशेष पहचानपत्र मुहैया कराने का विचार अपनाया गया था। बाद में 2003 में बहु-उद्देशीय राष्ट्रीय पहचानपत्र (एमएनआईसी) का विचार सामने आया। लेकिन पहली बार तीन मार्च, 2006 को संसार व सूचना प्रौद्योगिकी मंत्रालय ने मंगीरता के साथ बीपीएल परिवारों को 'यूनिक आईडी' जारी करने की प्रशासनिक मंजूरी दी। विभिन्न सुझावों व विकास क्रम से गुजरते हुए जनवरी 2009 में सचिवों की एक समिति ने यूआईडीएआई के चयन की सिफारिश की, जिसे योजना आयोग ने अतिरिक्तित्व दिया। नवम्बर 2010 में अख्यक्त नियुक्त किए गए। अंततः पहला अंसार संख्या 29 सितंबर, 2010 को महाराष्ट्र के नंदुरबार के एक व्यक्ति को जारी की गई।



फोटो : रमेश प्रतियया

● **आखिर आधार को उन लोगों के लिए भी क्यों अनिवार्य बनाया जा रहा है, जो इसके बारे में ही अपनी विवेकीय चिन्ता व्यक्त करते हैं?**

देखाए, आधार के बारे में सबको व्यापक परिश्रम में सोचना पड़ेगा, सभी को यह समझना पड़ेगा कि किन उद्देश्यों के लिए और कहाँ-कहाँ पर इसका इस्तेमाल किया जा सकता है। हमारे देश में अपनी पहचान साबित करने के लिए पारंपरिक रूप से जिन-जिन दस्तावेजों का उपयोग किया जाता रहा है, उनके मुकाबले यह कई अधिक भरोसेमंद तरीके से हमारी पहचान स्थापित करता है। हमने अपने कई अध्ययनों में यह पाया है कि आप जिस किसी भी पहचानपत्र को जारी करें, तुलना उनकी फर्जी, नकली और जाली प्रतियाँ बाजार में तेजी लगती हैं, और फिर इस तरह से कई तरह की मुश्किलें पैदा करती हैं। अगर विभिन्न सरकारी यानत्राओं के नएत सॉफ्टवेयर या उनको सेवा हासिल करने के लिए जाली पहचानपत्र का इस्तेमाल होता है, तो हमसे बड़े पैमाने पर उस धन का रिसाव होता है, जो इस मते में आवंटित किया जाता है और फिर उस राशि की दिशा बदल जाती है। अगर जाली दस्तावेज का उपयोग ऐसे सेवाओं के लिए किया गया, जिनमें कोई सरकारी रिखायत नहीं मिलती, तो वहाँ उन सेवाओं की गुणवत्ता पर इसका बुरा असर पड़ेगा।

उदाहरण के लिए, अगर बैंक काई या बैंक खाता खुलवाने के लिए फर्जी दस्तावेज का इस्तेमाल किया गया, तो कल्पना कीजिए कि पूरे सिस्टम पर इसका क्या कुछ असर पड़ सकता है- इससे काला धन तो पैदा होगा ही, कर्जों की चोरी बढ़ेगी और योजनाधर्मी भी बढ़ेगी। और जाहिर सी बात है कि इससे सरकात प्रभावित होगी, तो फिर कदातः प्रभावित होंगे और अंततः देश की जनता प्रभावित होगी। फर्जी कॉपीए, अगर कोई जाली दस्तावेज की बुनियाद पर बैंक खाता खुलवाते हैं, और फिर उसमें लेन-देन करने में कायाबल हो जाता है, तो वह आसानी से काफी सारे लोगों में फैले डकैत कर चंचल भी हो सकता है। आधार के बाद यह सब करना मुश्किल हो जाएगा। मैं यह नहीं कहना कि

विविक्त 'असंभव' हो जाएगा, लेकिन यदि आधार पहचानपत्र प्रचलन में आया, तो फर्जीबादा करना बहुत कठिन अवस्थ हो जाएगा।

आज हमारे देश के तकरीबन एक अरब, 13 करोड़ नागरिकों के पास आधार कार्ड उपलब्ध हैं, तो फिर क्यों न अपने सिस्टम को चुस्त-दुरुस्त करने, बेहतर सेवाओं की आपूर्ति और इसके युवर्स की सुरक्षा के लिए इनका इस्तेमाल किया जाए?

● **फिर तरह से कई सारे कामों के लिए आधार अनिवार्य होता जा रहा है, क्या हम सचमुच उस दिशा में बढ़ रहे हैं, जहाँ कुछ बेवसाहदों या यूआईडीएआई पर हमारी सारी सूचनाएँ, जैसे कि बैंक आकसर, निवेश और बैंक संबंधी ब्योरे एक ही जगह पर मिल जाएंगे?**

यूआईडीएआई के पास ऐसी सूचना नहीं होती है कि आपने अपना आधार कहाँ-कहाँ इस्तेमाल किया है। यूआईडीएआई न्यूनतम सूचनाओं को इकट्ठा करने और उनकी गोपनीयता की श्रेयता रक्षा में यकीन रखता है। इसलिए यूआईडीएआई संबंधित फर्जीसों को डिफेंडिबल बनाता है कि वह आधार नंबर और इस अंगुली के निगान मिलते हैं। अब वह एजेंसी किस मकसद से इस सूचना का इस्तेमाल करेगी, हम इसके बारे में नहीं प्युक्त हैं।

इसलिए यूआईडीएआई के पास कभी कोई ऐसा डाटा नहीं होता, जो आपकी निजता की रक्षा के अधिकार को प्रभावित करता हो। आपके ब्योरे सिर्फ आवश्यक विषयों के पास होंगे या फिर वे आपके आधार नंबर के साथ बैंकों के पास होंगे। यूआईडीएआई के पास कभी भी आपका बैंक संबंधी ब्योरे या आकसर से जुड़ा ब्योरे नहीं होता है। इसलिए लोगों को घबराने या डरने की कोई आवश्यकता नहीं है, क्योंकि ब्योरे या आकसर से जुड़ा ब्योरे नहीं होता है। इसलिए डाटा होता है और अगर किसी ने इसे हक भी कर लिया, तो उसे आपका सब कुछ काई नहीं पता चल पाएगा। यह इसलिए मुश्किल नहीं है, क्योंकि हम डाटा नहीं जुटाते।

आधार में हैकर्स के लिए कुछ नहीं है

विभिन्न सरकारी विभागों और योजनाओं से आधार को जोड़े जाने को लेकर विवाद गहराता जा रहा है। इस पर राजनीतिक वर्ग के साथ-साथ देश के बौद्धिक तबके की तरफ से भी कई आशंकाएं जताई जा रही हैं, जिनमें निजता के अधिकार का उल्लंघन सबसे बड़ी चिंता है। देश की शीर्ष अदालत में भी आधार की अनिवार्यता को लेकर कानूनी जंग लड़ी जा रही है। इस पहचानपत्र से जुड़ी तमाम आशंकाओं और पहलुओं पर 'यूनिक आइडेंटिफिकेशन अथॉरिटी ऑफ इंडिया' यानी यूआईडीएआई के सीईओ अजाय भूषण पाण्डेय से *मिंट* के अश्विनी कुमार शर्मा ने बात की। प्रस्तुत है उस बातचीत का अंश:

● **आधार इसके उपयोगकर्ताओं के लिए कितना सुरक्षित है?**

यह एक ऐसा सवाल है, जो बहुत सारे लोग आज पूछ रहे हैं। इसके जवाब के दो पहलु हैं। पहला, आधार की आंतरिक सुरक्षा से जुड़ा पक्ष है। इसके बारे में मैं यकीनपूर्वक कहूँ कि हम, यह पूरी तरह से सुरक्षित हैं। अगर आप पिछले सात साल का हमारा रिकॉर्ड देखें, तो आपको एक भी ऐसा मामला नहीं मिलेगा, जो इसके सिस्टम को हैक करने या इसमें गलत सूचनाओं की सुस्पष्ट कथने से जुड़ा हुआ हो। लेकिन इसका मतलब यह नहीं है कि हमें संतुष्ट होकर बैठ जाना है। ऐसा हम नहीं कर सकते, क्योंकि सुरक्षा संबंधी खतरों की प्रकृति भी लगातार बदलती रहती है। इसलिए हमें हमेशा चौकस रहना पड़ेगा और इनकी अत्युत्तम निगरानी के लिए निरंतर कदम उठते रहना होगा। हम सुरक्षा संबंधी खतरों की लगातार समीक्षा के लिए हस्तक्षेप करवाते रहेंगे। इस वजह हम यह कह सकते हैं कि यह पूर्ण सुरक्षित है, लेकिन हम काल की भी सुरक्षित करने के प्रयास करते रहेंगे। यह तो सही पहली बात। अब उन लोगों या संगठनों की सुरक्षा की बात करते हैं, जैसे बैंक या दूसरे संगठन, जो आधार का इस्तेमाल करते हैं। यह कोई छिपी हुई बात नहीं कि अधिकार इसान ही इसका इस्तेमाल करेंगे। इसलिए इस संबंध में हमारे देश ने एक काफी सख्त कानून बना रखा है। और वह कानून आधार का इस्तेमाल करने वाली एजेंसियों और संगठनों के ऊपर कई तरह के अंकुश भी लगाता है। मसलन, उन्हें क्या करना चाहिए, अपनी सुरक्षा संबंधी व्यवस्था को कैसे चुस्त-दुरुस्त करना चाहिए, उन्होंने जो आंकड़े जुटा रखे हैं, उनका इस्तेमाल वे किस तरह से करें कि उनका कोई दुष्प्रयोग न होने पाए। और फिर भी अगर कहीं कानून का उल्लंघन होता है, तो आधार कानून काफी कठोर है। इसके तहत दोषी पाए जाने वाले शख्स को तीन साल की कैद हो सकती है।

● **आधार का इस्तेमाल करने वाले संगठन के स्तर से अगर कोई उल्लंघन होता है, तो यूआईडीएआई कैसे इसे ठीक करता है? इसकी क्या प्रक्रिया है?**

कई चीजें हैं। कई ऐसी एजेंसियाँ हैं, हम निजते लगातार संपर्क में रहते हैं। हम उनका ऑडिट करते रहते हैं, और अगर ऑडिट के दौरान हमें कुछ भी गलत मिलता है, तो हम संबंधी ब्योरे या आकसर से जुड़ा ब्योरे नहीं होता है। इसलिए लोगों को घबराने या डरने की कोई आवश्यकता नहीं है, क्योंकि ब्योरे या आकसर से जुड़ा ब्योरे नहीं होता है। इसलिए डाटा होता है और अगर किसी ने इसे हक भी कर लिया, तो उसे आपका सब कुछ काई नहीं पता चल पाएगा। यह इसलिए मुश्किल नहीं है, क्योंकि हम डाटा नहीं जुटाते।

कठोर करवाई होंगी। चूंकि डिजिटल दुनिया में हैक टूटनेशन का पता लग सकता है, इसलिए आधार आपको एक ऐसा सिस्टम भी मुहैया करवाएगा, जिससे पता चल सके कि किसने टूटनेशन किया है। इसलिए, यह पता लगाना मुश्किल नहीं होगा कि आखिर किसने वह फर्जी टूटनेशन किया है?

● **आधार बनवाने की प्रक्रिया कितनी सुरक्षित है? क्या यह संभव नहीं कि कोई मेरी अंगुलियों के निगान, आंखों की पुतलियों की छवि बायोमेट्रिक डेटाबेस से हासिल कर ले, और बाद में बायरेटरी एजेंट के उनका इस्तेमाल कर ले?**

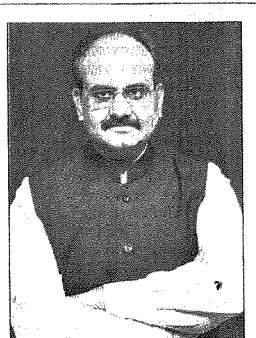
आधार का किसी अन्य उद्देश्य से इस्तेमाल नहीं किया जा सकता। हम भी किसी अन्य मकसद के लिए इस दस्तावेज का उपयोग नहीं करते। लेकिन फर्जी कॉपीए कि यदि कोई सेवा प्रदाता एजेंसी आपकी अंगुलियों के निगान लेती है, और फिर इसका इस्तेमाल वह किसी दूसरे मकसद के लिए करती है, तो वह इसके लिए जवाबदेह हो जाएगी। इस बात को कुछ इस तरह से समझिए कि यह ऐसी ही स्थिति होगी कि आपने अपने बैंक को अपना दस्तावेज दिया और बैंक आपके उस हस्ताक्षर की नकल करके आपके खाते से पैसे निकालना शुरू कर दे।

बहरहाल, किसी एजेंसी को इस बात की इजाजत नहीं है कि वह बायोमेट्रिक को अपने पास स्टोर करे या किसी ऐसी प्रक्रिया में उसका इस्तेमाल करे, जिसमें वह नहीं किया जा सकता। यहां तक कि वृत्ति से बुरी स्थिति में भी यदि वे बायोमेट्रिक को स्टोर करने में कायाबल हो गए, तो जब कभी भी वे इसका इस्तेमाल करने की कोशिश करेंगे, आपके पास इसकी सूचना जरूर पहुंचेगी। इसके आधार पर आप अपनी शिकायत दर्ज कर सकते हैं। और फिर उसके बाद जांच शुरू हो जाएगी। पुलिस यह पता करेगी कि आखिर किस व्यक्ति ने टूटनेशन किया है। आधार में इस उच्च स्तर की सुरक्षा-व्यवस्था है।

आधार बायोमेट्रिक्स की लाजिंक की सुविधा को मुहैया करता है, इसलिए कोई अन्य इसका इस्तेमाल नहीं कर सकता, जब तक कि आप इसको खोलते नहीं, और इसे खोलने के लिए आपके गोवाइल पर 'वन टाइम पासवर्ड' पेशा जाता है। एक बार जब आप इस पासवर्ड का इस्तेमाल कर लेते हैं, तो पंद्रह मिनट के बाद वह फिर से लॉक हो जाता है।

● **हाल ही में आकसर टिन्ट (आईटीआर) और परमानेंट अकाउंट नंबर (एन) से आधार को जोड़े जाने की आशंकाएं बना दिया गया है। आखिर यह एक नागरिक के जीवन को कैसे सख्त बनाता है? क्या इस कवायद का एकमात्र मकसद करचोरी और जालसाजों को पकड़ना है?**

नहीं तक यूआईडीएआई की बात है, तो इसका काम सिर्फ पहचान स्थापित करना और प्रामाणीकरण है। अब किस मकसद के लिए आधार का इस्तेमाल किया जा सकता है, यह सुनिश्चित करना विभागों व मंत्रालयों के ऊपर है। मोटे



“ यूआईडीएआई के पास कोई ऐसा डाटा नहीं होता, जो आपकी निजता की रक्षा के अधिकार को प्रभावित करता हो। आपके ब्योरे सिर्फ आवश्यक विभाग के पास होंगे या फिर वे आपके आधार नंबर के साथ बैंकों के पास होंगे। यूआईडीएआई के पास आपका बैंक संबंधी ब्योरे या आधार से जुड़ा ब्योरे नहीं होता है। आखिर सिर्फ पहचान के लिए है।

तौर पर हम यकीन कर रहे हैं कि यह एक पहचान है, और यह पहचान विध्वंसनीय है। यह प्रामाणीकरण दूसरी अन्य व्यवस्थाओं के मुकाबले भरोसेमंद है। अगर सरकात कड़ इच्छा है और वह यह सोचती है कि पेन और आईटीआर को भी इसकी मदद से मजबूत किया जाए, तो ये विभाग इसका इस्तेमाल कर सकते हैं। इसके पीछे वही मकसद रहा होगा। यह पूरे सिस्टम की क्षमता में सुधार करेगा। जाहिर है, इसके कई सारे फायदे होंगे।